



OKRESNÁ PROKURATÚRA NÁMESTOVO
Hviezdoslavovo námestie 213, 029 01 Námestovo

Mestský úrad v Námestove	Evidenčné číslo: 512
	Dielo dňa: 31. 1. 2013
	Znak hodnôt Lehota naobhávanie
	Výhovuje: <i>slb.</i>

Pd 160/2012-12

V Námestove 29.01.2013

**Mestské zastupiteľstvo
Mesta Námestovo
Námestovo**

**Vec: Protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 a § 25 zák. č. 153/2001
Z.z. o prokuratúre**

Podľa § 22 odsek 1 písmeno a) bod 2 a § 25 zákona číslo 153/2001 Z.z.
o prokuratúre v platnom znení podávam

protest prokurátora

proti § 1, § 2, § 3, § 4, § 5 ods. 1 a § 6 ods. 1 všeobecne záväzného nariadenia
Mesta Námestovo č. 2/1997 o zriadení Mestskej polície, v znení zmeny č. 1, zo dňa
29.05.1997 a zmeny č. 2, zo dňa 25.05.2000.

Podľa § 22 ods. 2 písm. i) zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre navrhujem
všeobecne záväzné nariadenie v označenej časti zrušiť na nahradiť novým, pretože
ním bolo porušené ust. § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 2 ods. 1,
2, § 3 ods. 1 písm. f), § 5 ods. 1, § 13 ods. 1, § 19, § 21 ods. 1, § 22 zákona č. 564/1991
Zb. o obecnej polícii.

Podľa § 25 ods. 2 zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre, orgán verejnej správy je
povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre, ak orgán verejnej správy
protestu prokurátora vyhovie je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od
doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť,
prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so
zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa Občianskeho súdneho poriadku, ak obec alebo vyšší územný
celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne
záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd
návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo
veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na
vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády

a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e

Dňa 26.11.2012 bol tunajšej prokuratúre doručený podnet p. Pavla Pachníka na preskúmanie súladu všeobecne záväzného nariadenia mesta Námestovo č. 2/1997 o zriadení Mestskej polície (ďalej len „VZN“) so zákonom.

Za účelom vybavenie podnetu bol z mesta Námestovo vyžiadaný kompletný na vec sa vzťahujúci spisový materiál, z ktorého bol zistený nasledovný skutkový stav:

Mestské zastupiteľstvo mesta Námestovo na svojom zasadnutí konanom dňa 14.03.1997 prijalo všeobecne záväzné nariadenie o zriadení mestskej polície. Uvedené všeobecne záväzné nariadenie bolo schválené uznesením č. 18/97. Tunajšej prokuratúre však nebola predložená zo strany mesta Námestovo zápisnica zo zasadnutia mestského zastupiteľstva zo dňa, kedy bolo VZN prijaté, preto nie je možné zistiť, či proces prijímania VZN bol v súlade so zákonom.

Na zasadnutí mestského zastupiteľstva konaného dňa 29.05.1997 bola uznesením č. 27/97, schválená zmena VZN o zriadení mestskej polície, konkrétne sa vypustilo ust. § 4 písm. f) (prostriedky na znemožnenie odjazdu motorového vozidla). Zo zápisnice zo zasadnutia mestského zastupiteľstva nie je možné zistiť, koľko poslancov hlasovalo za prijatie navrhovanej zmeny VZN.

Na zasadnutí mestského zastupiteľstva konaného dňa 25.05.2000 bola uznesením č. 39/2000, schválená zmena VZN o zriadení mestskej polície. Zmena sa týkala ust. § 1 VZN, § 2, 3 a 5 VZN, v ktorých sa doterajšie znenie „pracovníci mestskej polície“ nahradilo novým znením „zamestnanci mestskej polície“, § 4 sa doplnil o písm. f) „technický prostriedok na zabránenie odjazdu motorového vozidla“, § 5 ods. 2 sa nahradil znením „upravuje štatút a organizačný poriadok mestskej polície“. Zo zápisnice zo zasadnutia mestského zastupiteľstva nie je možné zistiť, koľko poslancov hlasovalo za prijatie navrhovanej zmeny VZN, preto nie je možné zistiť, či proces prijímania VZN bol v súlade so zákonom.

Zo samotného VZN vyplýva, že bolo prijaté v súlade s ust. § 11 ods. 3 písm. k) a podľa § 19 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, podľa § 6 zákona o obecnom zriadení a v súlade s ust. § 2 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii, v znení zákona č. 250/1994 Z.z. a zákona č. 319/1999 Z.z.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 19 zákona o obecnom zriadení, zriadenie, postavenie a úlohy obecnej polície upravuje osobitný zákon.

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii, obecnú políciu zriaďuje a zrušuje obec všeobecne záväzným nariadením.

Z vyššie citovaných ustanovení zákona vyplýva, že obce (mestá) sú v súčasnosti oprávnené zriaďovať vo forme všeobecne záväzného nariadenia obecnú (mestskú) políciu, čo mesto Námestovo urobilo, a to všeobecne záväzným nariadením č. 2/97. V dôsledku zmeny zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, ako aj viacerých zmien zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii sa VZN mesta Námestovo dostalo do rozporu s uvedenými zákonmi.

Na prvom mieste je potrebné uviesť, že ust. § 19 zákona o obecnom zriadení v súčasnosti neobsahuje ods. 1 (takáto úprava bola platná do 31.12.2001), preto VZN nemôže byť prijaté v súlade s uvedeným ustanovením. Rovnako ust. § 11 ods. 3 zákona o obecnom zriadení stanovuje počet poslancov obecného zastupiteľstva podľa počtu obyvateľov obce, preto so zriadením obecnej polície nemá súvis. Rovnako zákon č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii bol od prijatia celkovo osemkrát zmenený.

V § 1 VZN je zakotvené, že na zabezpečenie obecných vecí verejného poriadku, ochrany životného prostredia v meste, ukladanie a vyberanie pokút v blokovanom konaní za priestupky stanovené osobitným predpisom a tiež za priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky neuposlušnosťou zákazu, ktorý vyplýva z úpravy cestnej premávky vykonanej dopravnými značkami, alebo zariadeniami, objasňovanie priestupkov, na plnenie úloh vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadení mesta, uznesení mestského zastupiteľstva a rozhodnutí primátora mesta zriaďuje sa poriadkový útvar Mestská polícia Námestovo. V dôsledku zmeny právnej úpravy je uvedené ustanovenie VZN v súčasnosti v rozpore s ust. § 3 ods. 1 písm. f) zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v platnom znení, podľa ktorého obecná (mestská) polícia objasňuje priestupky, ak tak ustanovuje osobitný predpis, prejednáva v blokovanom konaní priestupky ustanovené osobitným predpisom a priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky spáchané neuposlušnosťou pokynu vyplývajúceho 1. z dopravnej značky zákaz zastavenia, zákaz stáť, zákaz vjazdu, zákaz odbočovania, zákaz otáčania, prikázaný smer jazdy, prikázaný smer obchádzania, vyhradené parkovisko, obytná zóna, pešia zóna, školská zóna, zóna s dopravným obmedzením a parkovisko, 2. zo všeobecnej úpravy cestnej premávky, ktorou sa zakazuje zastavenie, státie a vjazd vozidiel.

Podľa § 2 VZN, mestskú políciu tvoria zamestnanci mestskej polície, ktorí sú pracovníkmi mesta. Činnosť Mestskej polície v Námestove riadi jej náčelník. Náčelníka na návrh primátora mesta vymenúva a odvoláva Mestské zastupiteľstvo v Námestove. Uvedené ustanovenie VZN je v rozpore s ust. § 5 ods. 1 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii, podľa ktorého obecnú políciu tvoria príslušníci obecnej polície, ktorí sú zamestnancami obce. Pri plnení úloh majú postavenie verejného činiteľa.

Podľa § 3 ods. 1 VZN, zamestnanci mestskej polície pri plnení svojich úloh používajú mestom schválenú rovnošatu s viditeľne umiestneným identifikačným číslom, označením „Mestská polícia Námestovo“ a mestským znakom. Pokiaľ ide o rovnošatu príslušníkov obecnej polície, zákon o obecnej polícii s účinnosťou do 31.12.2003 v ust. § 22 ods. 1 upravoval oprávnenie obce určiť rovnošatu a jej súčasti. Podľa v súčasnosti platného a účinného ust. § 22 ods. 1 a nasl. zákona o obecnej polícii je však rovnošata príslušníkov obecnej polície jednotná na celom území Slovenskej republiky, pričom zákon výslovne uvádza, čím je tvorená rovnošata príslušníka obecnej polície a aké identifikačné

znaky obsahuje. Z uvedeného dôvodu je úprava VZN v rozpore s ust. § 22 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii.

Podľa **ods. 2**, svoju príslušnosť preukazuje rovnošatou, preukazom zamestnanca Mestskej polície ako aj ústnym vyhlásením „mestská polícia“. Zamestnanci Mestskej polície majú pri plnení svojich pracovných úloh postavenie verejného činiteľa. Uvedená úprava je v rozpore s ust. § 21 ods. 1 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii, podľa ktorého príslušník obecnej polície preukazuje príslušnosť k obecnej polícii rovnošatou príslušníka obecnej polície s viditeľne umiestneným kruhovým znakom obecnej polície, identifikačným odznakom obecnej polície, preukazom príslušníka obecnej polície, ako aj ústnym vyhlásením "obecná polícia" alebo "mestská polícia". Zároveň je potrebné uviesť, že príslušníci obecnej polície majú pri plnení úloh postavenie verejného činiteľa, nie zamestnanci mestskej polície.

Podľa **§ 4 VZN** je mestská polícia pri plnení úloh oprávnená používať a) hmaty, chvaty, údery a kopy sebaobrany, b) slzotvorné prostriedky, c) obušok, ochranný prostriedok TONFA, d) putá, e) služobného psa, f) technický prostriedok na zabránenie odjazdu motorového vozidla, g) strelnú krátku guľovú zbraň, h) narkotizačnú zbraň k odchyťavaniu túlavých zvierat. Uvedená úprava vo VZN je v rozpore s ust. § 13 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii, ktoré upravuje donucovacie prostriedky. Je potrebné uviesť, že zákon o obecnej polícii taxatívne vymedzuje oprávnenia obecnej polície a taxatívne vymedzuje aj donucovacie prostriedky, ktoré obecná polícia môže použiť pri plnení svojich úloh. V tejto súvislosti je potrebné poukázať na Nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. II. ÚS 8/97, zo dňa 26.03.1997, podľa ktorého môže obec všeobecne záväzným nariadením obecnú políciu zriadiť alebo zrušiť. Z tejto právnej úpravy vyplýva, že všetky ostatné právne skutočnosti stanovené zákonom o obecnej polícii (teda aj rozsah oprávnení obecnej polície) sú pre obec záväzné a obec nie je splnomocnená tieto skutočnosti všeobecne záväzným nariadením upravovať inak ako ich upravuje zákon, najmä nie je oprávnená takto priznávať obecnej polícii také oprávnenia, ktoré jej nepriznáva zákon o obecnej polícii.

Podmienky nosenia a použitia zbrane pracovníkom obecnej polície upravuje zákon o obecnej polícii v ust. § 19, podľa ktorého je pracovník obecnej polície oprávnený použiť zbraň len a) v prípade nutnej obrany a krajnej núdze, b) aby odvrátil nebezpečný útok, ktorý ohrozuje chránený objekt alebo miesto, kde je vstup zakázaný, po márnej výzve, aby sa od útoku upustilo.

Podľa **§ 5 ods. 1 VZN** vo veciach neustanovených týmto nariadením sa Mestská polícia riadi ustanoveniami zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov. Uvedené ustanovenie VZN je v rozpore s ust. § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení. Je potrebné zdôrazniť, že všeobecne záväzné nariadenie vo veciach územnej samosprávy nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Vychádza sa pritom z princípov právneho štátu, podľa ktorého panstvo zákona patrí pre všetky subjekty, ktoré svoje práva a povinnosti v rámci štátu vykonávajú, nie je možné, aby verejná moc samosprávnych subjektov, teda aj obce či mestá, si vytvárali akési od štátnej moci nezávislé právo. Išlo by o také pravidlá správania sa, hoci vydané v rámci samosprávnej činnosti obce, ktoré by odporovali právnym predpisom vydaným štátom. Zákon o obecnej polícii nemá subsidiárnu pôsobnosť vo vzťahu ku všeobecnému záväznému nariadeniu obecného zastupiteľstva. Naopak, všeobecne záväzné nariadenie musí byť v súlade so zákonom. Nie je preto možné vylúčiť pôsobnosť zákona o obecnej

polícii na veci upravené všeobecne záväzným nariadením s tým, že len vo veciach neustanovených týmto nariadením sa mestská polícia riadi ustanoveniami zákona.

Podľa § 6 ods. 1 VZN, zmeny a doplnky tohto všeobecne záväzného nariadenia schvaľuje Mestské zastupiteľstvo v Námestove 3/5 väčšinou hlasov poslancov. Uvedené ustanovenie nie je jasné a zrozumiteľné, nakoľko nie je z neho zrejmé, či sa na prijatie nariadenia vyžaduje 3/5 väčšina všetkých, alebo prítomných poslancov mestského zastupiteľstva. Podľa § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rokuje vždy v zbore. Spôsobilé rokovať a uznávať sa je vtedy, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov.

Mesto Námestovo vo VZN č. 2/1997 o zriadení mestskej polície, zo dňa 06.03.2012, v znení zmeny č. 1 zo dňa 29.05.1997 a zmeny č. 2 zo dňa 25.05.2000 zriadilo Mestskú políciu Námestovo. Mesto do VZN prebralo viaceré ustanovenia zákona o obecnej polícii, ktoré však medzičasom boli zmenené, preto úprava vo VZN je v označenej časti v rozpore s platným a účinným znením zákona č. 564/1991 Z.z. o obecnej polícii. Zároveň je potrebné uviesť, že skutočnosti stanovené zákonom o obecnej polícii sú pre obec záväzné a nie je splnomocnená tieto skutočnosti všeobecne záväzným nariadením upravovať inak ako ich upravuje zákon. Obec nie je oprávnená priznať obecnej polícii také oprávnenia, ktoré jej nepriznáva zákon o obecnej polícii a bez výslovného splnomocnenia v zákone obec nemôže vlastným rozhodnutím prevziať úlohy štátnej správy, ani svojmu poriadkovému útvaru zveriť oprávnenia, ktoré sa podľa zákona priznávajú iným štátnym orgánom

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti navrhujem všeobecne záväzné nariadenie Mesta Námestovo č. 2/1997 o zriadení Mestskej polície v označenej časti zrušiť a nahradiť novým.




JUDr. Jana Vajzerová
prokurátorka okresnej prokuratúry